

**Uchwała Nr 11/Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 12 stycznia 2022 roku**

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Górzno w latach 2022-2031.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Piotr Wasiak - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Górzno w latach 2022-2031.

Uzasadnienie

Na podstawie podjętej przez Radę Miejską w Górznie Uchwały XXXI/166/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Górzno na lata 2022-2031 (dalej WPF) oraz Uchwały XXXI/167/2021 w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2022, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2022 i w latach następnych. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół Zamiejscowy w Toruniu odpowiednio w dniach 5 stycznia 2022 r. i 30 grudnia 2021 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2022 rok dochody wynoszą 24 154 061,63 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 25 434 443,63 zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 1 280 382,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych, przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2022-2031. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 4 926 586,78 zł, tj. 20,4% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2022 wskazano wolne środki, a w roku 2023 wolne środki i planowaną na ten rok nadwyżkę budżetową. Od roku 2024 spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2022 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.*	3 915
Planowane dochody ogółem	24 154 062 zł
Planowane dochody własne	11 563 118 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	4 680 587 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	4 926 587 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2021	246 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 258 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	20,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	42,6%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	135 000 zł

* dane wg GUS

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz Miasta i Gminy Zarządzeniem Nr 249/2021 z 27 grudnia 2021r. dnia dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2021 r, poz. 2095 ze zm.) na dzień podjęcia uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy na lata 2022-2021 ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym Prognozą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na niski poziom planowanej nadwyżki operacyjnej, stanowiącej różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami, która w 2022 roku wynosi 29 457,00 zł. i wskazuje, że poziom planowanej nadwyżki operacyjnej w 2022 r. ma istotny wpływ na spełnienie relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Piotr Wasiak
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy